



association de prévention de la région elbeuvienne

207-2010/GB/SA

Rapport moral 2009

L'assemblée générale annuelle est un moment incontournable dans l'exercice démocratique d'une association. C'est l'occasion pour nous de faire le bilan de l'année écoulée et de présenter les perspectives.

L'an passé, au sein de cette même assemblée, je vous faisais part d'une période de transition au cours de l'exercice 2008. Aujourd'hui, le bilan que nous vous présentons est celui d'une équipe de direction au complet. Notre directeur, Monsieur Ahmed RAMDANE, a pu nous démontrer combien ses compétences ont permis de répondre à nos besoins ainsi qu'aux attentes de nos différents partenaires. Melle Shirley DELLA RAGIONE, chef de service, a donné beaucoup d'elle-même dans sa fonction d'encadrement, son rayonnement dépassant les portes de l'A.P.R.E. L'arrivée de notre deuxième chef de service, Monsieur Abdélaziz DAHBI, nous a apporté cet oxygène dont nous avons fort besoin, au regard de la charge administrative toujours plus importante, mais aussi dans l'encadrement des équipes de prévention spécialisée. Nul doute que son expérience professionnelle sera une plus-value au service de nos missions.

L'histoire de la prévention spécialisée repose sur un engagement d'hommes et de femmes bénévoles, sensibles aux difficultés vécues par la jeunesse de certains quartiers au lendemain de la seconde guerre mondiale. Au fil du temps, il est apparu nécessaire de professionnaliser cette intervention éducative, tout en conservant un ancrage fort auprès des citoyens. Aujourd'hui, l'association de prévention spécialisée est constituée de techniciens engagés auprès d'un conseil d'administration militant. Cela peut être traduit de la façon suivante : l'association de Prévention Spécialisée présente une dimension technique et une dimension politique. Mais il ne suffit pas de l'affirmer et de le clamer haut et fort, encore faut-il que cela soit clairement identifiable. Ce fût là un des grands axes de réflexion au sein de l'A.P.R.E. mais aussi avec les autres associations de Prévention Spécialisée du département.

S'agissant de l'A.P.R.E., nous nous sommes engagés dans un important travail de clarification des rôles et responsabilités du Directeur, du Président et de son Conseil d'Administration. Une nouvelle dynamique associative s'est mise en place avec pour objectifs :

- De faire reconnaître ces deux dimensions à l'ensemble de nos partenaires,
- De permettre à chacun d'entre-nous, techniciens, administrateurs, d'exister à travers le projet de notre association,
- De redonner de l'intérêt à nos conseils d'administration en développant des moments de réflexion en commun.

De-même, et comme je vous l'avais déjà précisé lors de notre dernière Assemblée générale, il m'a semblé important que les différentes associations de Prévention Spécialisée de notre département travaillent à leur représentation ainsi qu'au fonctionnement de ce collectif. Une charte a vu le jour, permettant à chacun, Présidents et Directeurs d'associations, de trouver sa place, dans le respect de nos différences. Ce préalable nous a permis de nous engager dans le travail proposé par le Département, dans le cadre de la réécriture du Schéma Départemental Enfance-Famille, mais aussi dans la redéfinition du référentiel départemental de la Prévention Spécialisée. La spécificité de notre mode d'intervention et sa dimension éducative ont alors été réaffirmées et prises en compte.

Sur le secteur de l'Insertion, le ciel s'est quelque peu obscurci à l'occasion du renouvellement des conventions. Dans un contexte de crise, où chacun s'accorde à dire que la pauvreté gagne du terrain alors que les détenteurs des plus grandes richesses sont de plus en plus riches, que l'emploi se raréfie, le Département décidait de privilégier les actions d'insertion vers l'emploi au détriment de l'insertion sociale. Les contraintes budgétaires évoquées par celui-ci se sont traduites par une baisse de 5,7 millions d'euros. Chaque structure, chaque association, pouvait alors légitimement s'inquiéter d'éventuels licenciements bien sûr, mais aussi et surtout s'interroger quant aux publics en souffrance qui ne pourront trouver l'écoute, l'accompagnement dont ils ont besoin, au regard des difficultés présentes et des sombres perspectives.

A cela, il convient d'ajouter une certaine mise en concurrence instaurée par le principe des appels d'offres pour les nouvelles conventions. Nous sommes rentrés dans une logique inspirée du secteur marchand, laissant la place à des concepts qui viennent percuter les valeurs qui nous animent. Ces craintes ont été relayées auprès du Département par nos têtes de réseaux respectives, à savoir la F.N.A.R.S. et l'U.R.I.O.P.S.S. Une expression collective s'est construite avec leur aide, laissant entrevoir une certaine solidarité entre structures, voire une éthique, dans les réponses aux différents appels d'offres.

Nous y avons cru...nous avons été déçus !

L'A.P.R.E. s'était engagée à ne pas s'inscrire sur de nouvelles mesures ou de nouveaux territoires. L'histoire nous démontre que ce ne fût pas le cas pour tout le monde, la crainte de suppressions de postes, aussi légitime qu'elle soit, a eu raison de la dynamique que nous avons construite ensemble.

Le service du S.A.I.R.E. a donc enregistré une diminution de son champ d'intervention pour les années 2010, 2011. Mais il serait malhonnête de notre part de tout rejeter sur le dos des contraintes budgétaires. Les différentes négociations que nous avons menées avec les services du Département ont permis de pointer les difficultés que nous rencontrons au sein de ce service. Avec le directeur de l'A.P.R.E., nous nous sommes attachés à convaincre les services d'Insertion du Département et les élus, que nous pouvions apporter des corrections dans notre fonctionnement, et contribuer aussi à une certaine rigueur budgétaire, grâce à une analyse financière très fine réalisée par Monsieur RAMDANE. Nous pouvons dire aujourd'hui que cette démarche a reçu un écho favorable. Je tiens à remercier les élus qui nous ont alors soutenus, notre Directeur pour la qualité de son travail et l'abnégation dont il a fait preuve, sans oublier

les salariés et leur représentation pour leur écoute et l'esprit dans lequel nous avons pu ensemble prendre en compte cette nouvelle organisation.

Le rapport d'activité qui vous a été remis, vous donnera une idée assez précise de ce qui fait le quotidien de nos techniciens, inscrivant leurs pratiques en phase avec des préoccupations que nous partageons avec de nombreux autres acteurs. Vous aurez tout le loisir de le découvrir, mais je souhaite vous sensibiliser sur un point particulier. Notre jeunesse, et plus particulièrement celle évoluant dans des quartiers dits sensibles, doit être approchée avec l'idée qu'elle est en devenir. Cela doit se traduire par une reconnaissance pleine et entière de leur potentiel, en leur offrant des espaces où peut s'exprimer leur singularité, en leur accordant confiance dans leur capacité à rendre ce que nous sommes capables de leur donner. Les politiques stigmatisantes sont certainement productives électoralement parlant, mais la construction d'une société demande de prendre en compte les différentes composantes de celle-ci. Nous sommes là au cœur de notre projet associatif, avec une constante, construire ensemble, être aux côtés de nos élus locaux dans l'élaboration des réponses.

L'année 2010 déjà bien avancée, va nous permettre de vivre pleinement notre nouvelle dynamique associative. Notre richesse, c'est notre capacité à nous retrouver tous, salariés et administrateurs, à nous réinterroger en permanence sur ce qui nous anime, sur notre propre fonctionnement, sur la lisibilité de nos actions. Nous avons obtenu ainsi une légitimité pour intervenir sur le territoire de l'agglomération Elbeuvienne, sans oublier la commune de Oissel. C'est le fruit de votre travail à vous salariés de l'A.P.R.E., au service d'un projet et d'une association qui entend faire valoir avec ses administrateurs sa dimension citoyenne.

Mes remerciements s'adressent donc à chacun d'entre vous, sans oublier nos différents partenaires, qu'ils soient politiques ou techniques, sans qui nous ne pourrions mener à bien nos projets au service de nos publics, de nos convictions.

Le Président, Gérard BIGOT

Mai 2010